

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN ASURANSI KESEHATAN
DALAM RANGKA MENINGKATKAN PELAYANAN KESEHATAN
DI PUSKESMAS GONDANG KABUPATEN SRAGEN**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada program Strata-1 di Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh

ENI MURWATI
NIM : C.100.920.140

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2011

PERSETUJUAN

**Skripsi ini disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta**

PEMBIMBING I

INAYAH, SH

PEMBIMBING II

ASLAMIYAH, SH, M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

**Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Pada

Hari :

Tanggal :

Dewan Penguji

Pemibimbing I : **INAYAH, SH** (.....)

Pembimbing II : **ASLAMIYAH, SH, M.Hum** (.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(MUCHAMAD IKSAN, SH. M.H)

MOTTO

.....

Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya bersama

kesulitan ada kemudahan

(QS. Al – Insyiroh : 5 – 6)

PERSEMBAHAN

**Teriring rasa syukur dan dengan selalu mengharap
rohmat-Nya, Skripsi ini penulis persembahkan untuk :**

- ❖ Orang tua yang telah mendedikasikan hidupnya untuk
anak-anak tercinta.**
- ❖ Suami, anak dan seluruh keluarga yang telah
mensupport penulis sehingga tergerak untuk
menyelesaikan studi.**
- ❖ Pembimbing I dan II yang dengan penuh ketelatenan
dan kesabaran membimbing penyelesaian skripsi ini.**
- ❖ Almamater Fakultas Hukum Universitas
Muhammadiyah Surakarta**
- ❖ Semua pihak yang berkenan memanfaatkan skripsi ini**

KATA PENGANTAR

Bismillahi, Assalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh,

Alhamdulillah robil 'alamin, segala puji hanya untuk Alloh yang telah memberi kekuatan dan petunjuk kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan sebuah karya ilmiah berupa skripsi dengan judul “TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN ASURANSI KESEHATAN DALAM RANGKA MENINGKATKAN PELAYANAN KESEHATAN DI PUSKESMAS GONDANG KABUPATEN SRAGEN”. Ungkapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang turut serta membantu pelaksanaan penelitian hingga selesainya penulisan skripsi ini. Secara khusus penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua yang telah mengukir jiwa ragaku.
2. Suami tercinta yang senantiasa memberi dorongan dan dua nanda tercinta yang dengan penuh pengertian dapat memaklumi kesibukan ibunya.
3. Bapak Muchammad Iksan, S.H, M.H selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammdiyah Surakarta.
4. Ibu Inayah, S.H selaku pembimbing I yang dengan sabar dan penuh perhatian telah memberikan bimbingan dan pengarahan sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan lancar.
5. Ibu Aslamiyah, S.H, M.Hum selaku pembimbing II yang dengan sabar dan senantiasa memberi motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammdiyah Surakarta yang telah memberi banyak ilmu yang bermanfaat semoga menjadi amal jariyah.

7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang turut memfasilitasi dan mengurus birokrasi segala keperluan penulis.
8. Bapak dr. Wahid Hasyim beserta seluruh staf karyawan di Puskesmas Gondang yang telah membantu kelancaran penelitian.
9. Semua pihak yang telah memberi bantuan moral maupun material sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Semoga Allah SWT memberi balasan dengan sebaik-baiknya balasan bagi semua pihak yang turut membantu dari tahap awal hingga selesainya skripsi ini. Penulis berharap semoga karya ini bermanfaat bagi masyarakat luas. Amien.

Wassalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh

Surakarta, Maret 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL -----	i
HALAMAN PERSETUJUAN -----	ii
HALAMAN PENGESAHAN -----	iii
MOTTO -----	iv
PERSEMBAHAN -----	v
KATA PENGANTAR -----	vi
DAFTAR ISI -----	viii
ABSTRAKSI -----	xii
BAB I PENDAHULUAN -----	1
A. Latar Belakang Masalah -----	1
B. Pembatasan Masalah -----	4
C. Perumusan Masalah -----	5
D. Tujuan Penelitian -----	5
E. Manfaat Penelitian -----	6
F. Metodologi Penelitian -----	7
G. Sistematika Skripsi -----	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA -----	7
A. Tinjauan Umum Asuransi -----	16
1. Pengertian Asuransi -----	16
2. Pengaturan Asuransi -----	18
3. Prinsip-prinsip Perjanjian Asuransi -----	21

4. Pembagian Asuransi -----	36
5. Asuransi Wajib Sosial -----	40
B. Tinjauan Asuransi Sosial Kesehatan (ASKES) -----	42
1. Pengertian Asuransi Kesehatan -----	42
2. Penyelenggaraan dan Tujuan Asuransi Kesehatan -----	44
3. Pengaturan Asuransi Sosial Kesehatan (Akses) -----	45
4. Pihak-pihak dalam Asuransi Sosial Kesehatan (Askes) ---	46
5. Premi Asuransi Sosial Kesehatan (Askes) -----	48
6. Evenemen Asuransi Sosial Kesehatan (Askes) -----	49
7. Pemeliharaan Kesehatan dan Penggantian Biaya -----	51
8. Asas-asas dalam Asuransi Kesehatan -----	52
9. Hak dan Kewajiban Peserta Asuransi Kesehatan -----	54
C. Tinjauan Tentang Pusat Kesehatan Masyarakat (Puskesmas)-	60
1. Pengertian Puskesmas dan Hal-hal Pokok terkait Puskesmas	60
2. Visi, Misi, dan Tujuan Puskesmas -----	61
3. Fungsi Puskesmas -----	64
4. Kedudukan, Organisasi dan Tata Kerja Puskesmas -----	66
D. Tinjauan Tentang Puskesmas Gondang Kabupaten Sragen---	71
1. Filosofi -----	71
2. Visi -----	71
3. Misi -----	72
4. Organisasi -----	72

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN -----	73
A. Pelaksanaan Program Askes bagi Pegawai Negeri Sipil	
beserta anggota keluarganya di Puskesmas Gondang -----	73
1. Gambaran umum tentang Asuransi Kesehatan di	
Puskesmas Gondang -----	73
2. Tugas Pokok dan Fungsi -----	76
3. Fasilitas Penunjang -----	78
4. Struktur Organisasi dan tenaga Kerja Puskesmas Gondang	81
5. Tata Kerja Puskesmas Gondang -----	83
6. Fasilitas Pelayanan Kesehatan bagi Peserta Askes	
Pegawai Negeri Sipil Beserta Keluarganya -----	85
7. Prosedur Pelayanan Kesehatan bagi Peserta Askes	
Pegawai Negeri Sipil Beserta Keluarganya -----	86
B. Hambatan dalam Pelaksanaan Program Askes bagi PNS	
beserta anggota keluarganya di Puskesmas Gondang -----	89
1. Hambatan prosedural -----	89
2. Hambatan teknik berupa kesalahan teknis -----	89
C. Tindakan untuk Mengatasi Hambatan dalam Pelaksanaan	
Program Askes bagi PNS beserta anggota keluarganya	
di Puskesmas Gondang -----	90
D. Pembahasan Hasil Penelitian -----	92

BAB IV : PENUTUP -----	95
A. Kesimpulan -----	95
B. Saran -----	96
DAFTAR PUSTAKA -----	100
LAMPIRAN -----	101

ABSTRAKSI

Pembangunan kesehatan merupakan salahsatu bagian program pemerintah dalam pembangunan nasional. Pegawai negeri merupakan bagian dari masyarakat yang memegang peranan penting dalam proses pembagunan sehingga dalam mengemban tugasnya perlu dijaga dan dipelihara kesehatannya dengan sebaik-baiknya. Sebagai konsekuensinya maka pemerintah menetapkan setiap pegawai negeri sipil dan penerima pensiun merupakan peserta asuransi kesehatan yang termasuk dalam pertanggungan wajib yang diselenggarakan oleh pemerintah. Usaha pemeliharaan kesehatan ini beberapa kali mengalami berbagai penyempurnaan, usaha pemeliharaan kesehatan para pegawai tersebut sebelumnya dilakukan oleh Departemen Kesehatan dengan menggunakan anggaran rutin sehingga beban ditanggung oleh departemen tersebut terlalu berat dan mengingat pembiayaan kesehatan semakin meningkat maka dicari jalan keluarnya, yaitu pegawai negeri wajib ikut membiayai kesehatan secara mandiri.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui : 1) Apakah pelaksanaan program Asuransi Kesehatan bagi pegawai negeri sipil dan penerima pensiun beserta anggota keluarganya di Puskesmas Gondang Kabupaten Sragen sudah sesuai dengan hukum yang berlaku, 2) Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan program Asuransi Kesehatan bagi pegawai negeri sipil dan penerima pensiun beserta anggota keluarganya, dan 3) Bagaimana cara mengatasi hambatan yang timbul dalam pelaksanaan program Asuransi Kesehatan bagi pegawai negeri sipil dan penerima pensiun beserta anggota keluarganya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program Asuransi Kesehatan bagi pegawai negeri sipil dan penerima pensiun beserta anggota keluarganya di Puskesmas Gondang Kabupaten Sragen sudah sesuai dengan hukum yang berlaku. Hambatan yang muncul dalam pelayanan Askes di Puskesmas Gondang kabupaten Sragen ada dua faktor, yaitu hambatan secara prosedural dan hambatan secara teknik. Dan hambatan-hambatan tersebut dapat diatasi dengan tepat berdasarkan akar permasalahannya.

Kata kunci : Tinjaun Yuridis, Asuransi Kesehatan, Puskesmas Gondang